



В соответствии со ст. 4 ФЗ «Об ОРД», «Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий».

Из положений Федерального закона логически вытекает определение правовой основы ОРД, по которой понимается совокупность законодательных и иных нормативных актов, регламентирующих отношения, возникающие в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Правовую основу оперативно-розыскной деятельности составляют довольно таки значительной число нормативных правовых актов, всю совокупности которых можно разделить на три группы (уровня):

- Конституционный уровень правового регулирования.
- Законодательный уровень правового регулирования.
- Подзаконный уровень правового регулирования.

Конституционный уровень правового регулирования составляет исходную правовую базу для определения направленности и границ последующего развития и регулирования непосредственного объекта оперативно-розыскных отношений.

Высшая юридическая сущность Конституции РФ на данном уровне проявляется двояким образом:

- во-первых, ее нормы имеют приоритет над нормами законов и подзаконных нормативных актов;

- во-вторых, сами законы и иные акты принимаются предусмотренными Конституцией органами и в установленном ею порядке.

Конституция РФ как основной закон государства закладывает важнейшие принципы отношений между правоохранительными органами и гражданами в сфере борьбы с преступностью. К таким принципам относятся признание государством высшей ценностью прав и свобод человека (ст. 2), равенства граждан перед законом (ст. 19), соблюдение норм международного права в области обеспечения прав человека (ст. 17), обеспечение права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ст. 23), на неприкосновенность жилища (ст. 25), гарантии судебной защиты прав и свобод граждан (ст. 46), презумпция невиновности (ст. 49), установление законодательного порядка ограничения основных конституционных прав для достижения общественно значимых целей (ст. 55) и некоторые другие.

В Конституции закреплены полномочия органов государственной власти по принятию законодательных актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью (ст. ст. 76, 90, 104, 105, 115). Ряд норм Конституции напрямую регламентирует условия проведения оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан. В частности, ч. 2 ст. 23 и ст. 25 предписывают обязательность получения судебного решения в случае необходимости ограничения права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также на неприкосновенность жилища.

После Конституции главная роль в правовом регулировании ОРД принадлежит Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности».

К другим федеральным законам, составляющим правовую основу ОРД, относится довольно значительное число (свыше 20) законодательных актов, которые можно разделить на три основные группы:

- устанавливающие базисные положения осуществления ОРД;
- регламентирующие деятельность отдельных субъектов ОРД;
- регулирующие отношения, возникающие при решении частных задач ОРД.

К законодательным актам, устанавливающим базисные положения осуществления ОРД, следует отнести:

- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ.

Законодательные акты, регламентирующие деятельность отдельных субъектов ОРД, играют значительную роль в правовом регулировании оперативно-розыскной деятельности, поскольку закладывают основы разграничения полномочий оперативных аппаратов, определяют их задачи, устанавливают права и обязанности.

К этой группе можно отнести следующие законы:

- Закон Российской Федерации "О полиции"
- от 07.02.2011 N 3-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.01.2011)
- Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21.07.1993 г. № 5473-1;
- Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07. 1995 г. № 103-ФЗ;
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 г. № 1-ФЗ;
- Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности» от 03.04.1995 г. № 4-ФЗ;
- Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 г. № 61-ФЗ;
- Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 г. № 57-ФЗ.

К законодательным актам, регулирующим отношения, возникающие при решении частных задач ОРД, можно отнести:

- Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ;
- Закон Российской Федерации «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-1;

- Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202-1;
- Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20.04.1995 г. № 45-ФЗ;
- Федеральный закон «О связи» от 16.02.1995 г. № 15-ФЗ;
- Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 г. № 2487-1;
- Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 г. № 395-1;
- Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г. № 2421-1;
- Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-1;
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. №5487-1.

Подзаконный уровень правового регулирования охватывает самые разнообразные нормативные акты, которые включают акты законодательной и исполнительной власти (указы, распоряжения Президента и постановления Правительства Российской Федерации, акты палат Федерального Собрания РФ); акты ведомственного и межведомственного характера; акты органов местного самоуправления.

Нормативные указы и распоряжения Президента в большей части касаются решения текущих, организационных и процедурных вопросов.

Применительно к сфере оперативно-розыскной деятельности к числу нормативных актов данного уровня можно отнести:

- Указ Президента от 03.04.1995 г. №334 «О мерах по соблюдению законности в области разработки, производства, реализации и эксплуатации шифровальных средств, а также предоставления услуг в области шифрования информации»;

- Указ Президента РФ от 12.07.1995 г. №673 «Об упорядочении организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств».

Акты Правительства разделяются на постановления, имеющие наиболее важное значение, и на распоряжения как решения по оперативным и другим текущим вопросам. К их числу относятся: постановление Правительства РФ от 14.10.1996 г. № 1190 «Об утверждении положения о национальном центральном бюро Интерпола»; Постановление правительства РФ от 01.07.1996 г. №770 «Об утверждении перечня видов специальных технических средств, предназначенных (разработанных, приспособленных, запрограммированных) для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности» и др.

Акты высшего представительного (законодательного) органа Российской Федерации - Федерального Собрания принимают постановления, касающиеся урегулирования организационно-технических вопросов. Например, постановление Совета Федерации и Федерального Собрания РФ от 4 сентября 1998 г. №398-СФ «Об информации и. о. министра внутренних дел РФ и директора ФСБ РФ о криминогенной обстановке в Российской Федерации, принимаемых мерах по укреплению законности, пресечению фактов коррупции и проникновения криминальных элементов в органы государственной власти».

В порядке реализации этой нормотворческой деятельности различными ведомствами, правомочными осуществлять ОРД, издаются подзаконные нормативные акты в виде приказов, инструкций, наставлений, указаний, решений коллегий. Содержание этих актов полностью соответствует требованиям ФЗ «Об ОРД», определяет формы этой деятельности, методику и тактику ее практической реализации.

Межведомственное правовое регулирование предусматривает издание актов в порядке осуществления межотраслевых функций и распространяющихся на сферы других ведомств. Фактически данные подзаконные нормативные акты обладают более широкой сферой действия и считаются общеобязательным ведомственным актом. Наиболее часто эти издания осуществляются для успешного

взаимодействия субъектов ОРД и решения общих задач борьбы с преступностью.

Примерами таких подзаконных нормативных актов являются:

- Приказ МВД РФ № 747 от 13.11.1998 г. «Об основных направлениях взаимодействия и координации деятельности МВД РФ и Федеральной службы охраны РФ»;
- Инструкция об организации информационного обеспечения сотрудничества правоохранительных и иных государственных органов РФ по линии Интерпола, утвержденная совместным приказом МВД России, Минюста России, ГТК России, ФСБ России, ФСНП России, ФПС России от 26.07.2000 г. 648/184/560/353/257/303 и др.